



International Federation of  
Organic Agriculture Movements –  
EU Regional Group

**President:** Christopher Stopes

**Director:** Marco Schlüter

**European Office**  
Rue Commerce 124  
1000 Brussels  
Belgium

Phone: +32-2-280 12 23

Fax: +32-2-735 7381

Email: [info@ifoam-eu.org](mailto:info@ifoam-eu.org)

## ***Working for organic farming in Europe***

Mr. Jean-Francois Hulot  
Head of Unit, Organic Farming  
DG AGRI F.5  
Rue de la Loi 130  
1049 Brussels  
Belgium

Brussels, 08/05/2009

### **Labelling of origin article 24 (1) EC Reg. 834/2007**

Registered in Sweden,  
Uppsala under organisation  
number 817606-9436

Dear Mr. J.F. Hulot,

The current requirements for the labelling of origin of processed organic foods in accordance to the requirements laid down in article 24 of (EC) Regulation 834/2007 are causing serious discussions among European organic operators. With this discussion paper we aim to contribute to the process with an analysis of the situation and to give proposals for solutions.

#### **Current situation:**

If the requirements of the 834/2007 for labelling of origin are followed, it will result in information on the packages as exemplified in Annex 1, 2 and 3 of this letter.

In annex 1 a product range of a bakery from southern Germany is presented. The cereals are coming from South Germany and Austria. The company is not explicitly regionally oriented but traditionally located in the area. From the whole product range only two products will be labelled as 'EU agriculture'. The rest will be labelled with EU/Non EU Agriculture.

The second example (annex 2) is a pioneer company for regional marketing concepts. It is noted that this company only produces bread and no complex composed bakery products.

The company is the motor for a "fair and regional" concept in the area of Berlin Brandenburg ([www.landbrot.de/firmenportrait/leitlinien/leitlinien\\_2007\\_2008.pdf](http://www.landbrot.de/firmenportrait/leitlinien/leitlinien_2007_2008.pdf).)

It purchases its cereals, with the exception of small amounts, in this area. ([www.landbrot.de/getreide/getreide.php](http://www.landbrot.de/getreide/getreide.php)). Small amounts are coming from Lower Saxony and Bavaria.

The communication strategy is strongly oriented towards the local region. The labelling of the place of origin in accordance to the new organic regulation means that out of the total 46 products, 31 products can be labelled as from "German agriculture", two products "EU Agriculture" and 10 products "EU/Non EU agriculture"

Example 3 (in annex 3) is a meat processing company and three typical sausage products. The meat is coming from the region because the company is cooperating directly with local farmers.

The examples show that the labelling requirements for the place of origin lead to information which will confuse consumers or in worst case make them turn away from products, based on wrong assumptions that they are not produced in their country and/or in EU.

The limited market for organic food ingredients and raw materials poses further problems in this context. Because of limitation of organic raw materials due to e.g. a bad harvest and very high consumer demands a lot of companies are pressed to buy from other areas or foreign countries. So we are facing the problem of altering places of origin of some ingredients which will force operators to change the labels in these situations. Consequently, in order to avoid having to change labels too often, many companies will choose to use the broadest labelling possibility which is „EU/ Non EU-agriculture“.

Furthermore we would like to draw your attention to the fact that in small countries or countries with a market in early stages of development the situation will be much more complicated because only primary raw materials are available on these national markets.

We think the given requirements will not increase the information level for consumers but has a certain potential to undermine regional marketing activities.

### **Aims:**

A useful concept on labelling of origin for organic foods must:

- be easy to handle for all operators,
- help regional marketing activities to develop well
- provide attractive and communicative information to consumers

We therefore propose the following:

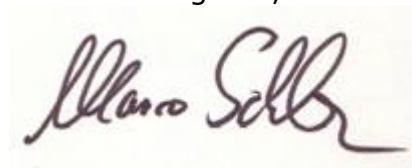
- The labelling of origin should be voluntary for pre packed processed foods.
- The labelling of origin must be compatible with established regional labelling concepts.
- The information must be true (is it a true information when 95% of the raw materials are coming from local sources and it is labelled EU/Non EU agriculture?)
- The labelling requirements must be compatible also in small countries and for small processors
- The labelling must be attractive and communicative

In the EU regulation 834/2007 the requirements on labelling of origin **for pre packed organic food** should be changed to an '**optional obligatory concept**': This means the labelling of origin should be voluntary **for pre packed organic foods**. In case an operator decides to label the place of origin s/he has to fulfil given basic criteria. In this case the information whether it comes from EU or Non EU countries has to be given on the package as a minimum. This information can be specified on countries or regions of origin for the whole or for the main ingredients.

The actual established percentage of 98% should be adapted to the percentage of regional organic labelling concepts as they are adopted under the EC Reg. 510/2006 in order to harmonise information on labelling of origin and to avoid misleading information for the consumers.

We hope you will take our concerns and proposals into account. We stand by for assistance and clarifications should you have questions or in case further discussions are needed.

With best regards,

A handwritten signature in black ink on a light-colored background. The signature is cursive and appears to read 'Marco Schlüter'.

Marco Schlüter, Director

## Annex 1

Beispiele für Sortiment Bäckerei (das Unternehmen beschafft das Mehl aus Bayern und Österreich)

Produkt	Inhaltsstoffe	Kennzeichnung EU-Bio-VO		
		Deutschland	EU	EU/Nicht-EU
Bio Bärenatzen	Dinkelvollkorn- und Dinkelmehl*, Butter* (33 %), Rohrohrzucker*, Marzipan (9%)* (Mandeln*, Rohrohrzucker*, Wasser), Eier*, Weinsteinbackpulver (mit Maisstärke*), Himalayasalz, Vanille*.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Stollenkonfekt	Weizenmehl*, Sultaninen* (23%), Butter*, Marzipan* (16%) (Mandeln*, Rohrohrzucker*, Wasser), Rohrohrzucker*, Vollmilch*, Mandeln*, Zitronat* (Zitronenschalen*, Maissirup*), Orangeat* (Orangenschalen*, Maissirup*), Hefe, Mineralwasser aus eigenem Brunnen, Rum, Himalayasalz, Gewürze*.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Dinkelstollenkonfekt	Dinkelmehl*, Sultaninen* (23%), Butter*, Marzipan* (16%) (Mandeln*, Rohrohrzucker*, Wasser), Rohrohrzucker*, Vollmilch*, Mandeln*, Zitronat* (Zitronenschalen*, Maissirup*), Orangeat* (Orangenschalen*, Maissirup*), Hefe, Mineralwasser aus eigenem Brunnen, Rum, Himalayasalz, Gewürze*.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Kokosmakronen	Rohrohrzucker*, Kokosflocken* (30%), Wasser, Mandeln* (12%), Eiweißpulver*, Honig* (1%), Zitronensaftkonzentrat*, Zitronenöl*, Verdickungsmittel: Guarkernmehl.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Schokospitzen	Dinkelvollkornmehl*, Butter* (26%), Rohrohrzucker*, Vollmilchschokolade* (14%) (Rohrohrzucker*, Vollmilchpulver*, Kakaomasse*, Kakaobutter*, Süßmolkenpulver*, Emulgator: Sonnenblumenlecithin), Eier*, Marzipan* (Mandeln*, Rohrohrzucker*, Wasser), Kakao* stark entölt (2%), Zimt*, Weinsteinbackpulver (mit Maisstärke*),			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft

	Himalayasalz.			
Bio Adventcookies	Weizenmehl*, Rohrohrzucker*, Butter* (22%), Haselnüsse*, Eier*, Weinsteinbackpulver (mit Maisstärke*), Zimt*, Himalayasalz.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Fruchtsterne	Weizenmehl*, Butter* (24%), Pflaumenfüllung* (23%) (Zucker*, Wasser, Pflaumenmark*, Pflaumensaft*, Verdickungsmittel: Pektin, Säuerungsmittel: Citronensäure, natürliches Aroma), Rohrohrzucker*, Eier*, Gewürze*, Weinsteinbackpulver (mit Maisstärke*), Zimt*, Himalayasalz.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Nougies	Weizenmehl*, Butter* (28%), Schoko-Nougatcreme* (16%) (Rohrohrzucker*, Palmfett*, Haselnüsse*, Rohrzucker*, Kakaopulver* fettarm, Vollmilchpulver*, Bourbon-Vanille*), Rohrohrzucker*, Marzipan* (Mandeln*, Rohrohrzucker*, Wasser), Eier*, Rum, Vanille*, Himalayasalz, Zitrone*.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio holl. Butterkeks	Weizenmehl*, Butter* (45%), Rohrohrzucker*, Bourbon-Vanille* (0,4%), Zimt*.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Margeriten	Weizenmehl*, Butter* (26 %), Rohrohrzucker*, Brombeerfüllung* (21 %) (Zucker*, Glucosesirup*, Brombeersaft*, Verdickungsmittel: Pektin, Säuerungsmittel: Citronensäure, natürliches Aroma), Eier*, Kakao* stark entölt, Vanille*, Weinsteinbackpulver (mit Maisstärke*), Zitrone*, Himalayasalz.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Ingwerkeks	Hafervollkornmehl*, Rohrohrzucker*, Butter* (22%), Weizenmehl*, Eier*, Ingwer* (1%), Himalayasalz, Zimt* (0,1%).			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Hafernougies	Hafervollkornmehl* (41 %), Butter* (27%), Schoko-Nougatcreme* (19%) (Rohrohrzucker*, Palmfett*, Haselnüsse*, Rohrzucker*, Kakaopulver*, Vollmilchpulver*, Bourbon-Vanille*), Rohrohrzucker*, Weizenmehl*, Eier*, Rum, Vanille*, Zitrone*, Himalayasalz.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft

Bio Vollkornbrot mit Sonnenblumenkernen	Roggenvollkornsauerteig*, Mineralwasser aus eigenem Brunnen, Roggenvollkornmehl*, Roggenvollkornschrot*, Sonnenblumenkerne* (9 %), Roggenflocken*, Himalsalz.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Ciabatta Toscana	Weizenmehl*, Mineralwasser aus eigenem Brunnen, Backmittel* (Weizensauerteig*, Acerolapulver*, Weizen gluten*, Weizenmalzmehl*), Olivenöl* (2,6%), Himalayasalz, Hefe.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Fitnessstange	3-Stufen Roggensauerteig*, Mineralwasser aus eigenem Brunnen, Weizenmehl*, Sojaschrot*, Roggenmehl*, Sonnenblumenkerne*, Hefe, Himalayasalz. Dekor: Sonnenblumenkerne*, Mohn*, Sesam*.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Dinkelbaguette	Dinkelmehl*, Mineralwasser aus eigenem Brunnen, Hefe, Olivenöl*, Salz, Acerolasaftkonzentrat*, Tapiokastärke*. Dekor: Dinkelgrieß*.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Dinkelvollkornciabatta	Dinkelvollkornmehl*, Mineralwasser aus eigenem Brunnen, Dinkelmehl*, Hefe, Olivenöl*, Salz, Acerolasaftkonzentrat*, Tapiokastärke*.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Olivenbaguette	Weizenmehl*, Mineralwasser aus eigenem Brunnen, Backmittel* (Salz, Weizenkleber*, Gerstenmalzmehl*, Acerolasaftkonzentrat*, Tapiokastärke*), schwarze Oliven* (4%), Hefe, Olivenöl* (1%), Gewürze*.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio französisches Baguette	Weizenmehl*, Mineralwasser aus eigenem Brunnen, Backmittel* (mit Lupinenmehl*), 3-Stufen Roggensauerteig*, Himalayasalz, Hefe.		EU Landwirtschaft	
Bio Dinkelurkorn	Dinkelvollkornmehl*, Mineralwasser aus eigenem Brunnen, Dinkelflocken*, Sonnenblumenkerne*, Dinkelvollkornsauerteig*, Zucker*, Kartoffelflocken*, Salz, Hefe. Dekor: Quinoa* (3,1 %).			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Wurzelbrot	Weizenmehl*, Mineralwasser aus eigenem Brunnen, Sauerteig* (Weizenmehl*, Roggenmehl*, Weizenquellstärke*), Himalayasalz, Hefe. Dekor: Roggenmehl*.		EU Landwirtschaft	
Bio Vollkornbaguette	Weizenvollkornmehl*, Mineralwasser aus eigenem			EU/Nicht-EU-

	Brunnen, Weizenmehl*, Backmittel* (mit Gerstenmalzmehl*), Hefe, Weizenkleber*, Himalayasalz. Dekor: Leinsamen*, Sesam*, Sonnenblumenkerne*.			Landwirtschaft
Bio Spitzweck	Weizenmehl*, Mineralwasser aus eigenem Brunnen, Backmittel* (mit Gerstenmalzmehl*), Hefe, Himalayasalz, 3-Stufen-Roggensauerteig*, Margarine* (pflanzliche Öle* und Fette*).			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Dinkelbrötchen	Dinkelmehl*, Mineralwasser aus eigenem Brunnen, Hefe, Olivenöl*, Dinkelmalz*, Salz, Acerolasaftkonzentrat*, Tapiokastärke*. Dekor: Dinkelgrieß*.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Ciabattabrötchen	Weizenmehl*, Mineralwasser aus eigenem Brunnen, Backmittel* (Weizensauerteig*, Acerolapulver*, Weizengluten*, Weizenmalzmehl*) Sonnenblumenöl*, 3- Stufen Roggensauerteig*, Hefe, Himalayasalz.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Vollkornbrötchen	Weizenvollkornmehl*, Mineralwasser aus eigenem Brunnen, Weizenmehl*, Backmittel* (mit Gerstenmalzmehl*), Hefe, Weizenkleber*, Himalayasalz. Dekor: Sonnenblumenkerne*, Dinkelflocken*, Leinsaat*, Kürbiskerne*.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Frühstücksrötchen	Weizenmehl*, Mineralwasser aus eigenem Brunnen, Hefe, Backmittel* (mit Gerstenmalzmehl*), 3-Stufen Roggensauerteig*, Himalayasalz, Margarine* (pflanzliche Öle und Fette). Dekor: Sesam* (7%) oder Mohn* (7%)			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio mini Partybrötchen	Weizenmehl*, Mineralwasser aus eigenem Brunnen, Weizenvollkornmehl*, 3-Stufen Roggensauerteig*, Dunkelbier* (Braugerste*, Aromahopfen*, Bierhefe, Wasser), Backmittel* (mit Gerstenmalzmehl*), Hefe, Himalayasalz, Sonnenblumenkerne*, Weizenkleber*, Leinsaat*, Weizenflocken*, Lupinenschrot*, Apfelfaser*, Malzmehl*, Margarine* (pflanzliche Öle* und Fette*). Dekor: Sonnenblumenkerne*, Mohn*,			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft

	Sesam*, Dinkelflocken*, Leinsaat*, Kürbiskerne*.			
Bio Brötchenvielfalt	Weizenmehl*, Mineralwasser aus eigenem Brunnen, Weizenvollkornmehl*, Hefe, Himalayasalz, 3- Stufen Roggensauerteig*, Sonnenblumenöl*, Weizenkleber*, Weizensauerteig*, Acerolapulver*, Malzmehle*, Zucker*, Roggenvollkornsauerteig*, Tapiokastärke*, Margarine* (pflanzliche Öle* und Fette*). Dekor: Sonnenblumenkerne*, Dinkelflocken*, Leinsaat*, Kürbiskerne*.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft
Bio Butterzopf	Weizenmehl*, Vollmilch*, Butter* (9%), Eier*, Rohrohrzucker*, Hefe, Backmittel* (mit Gerstenmalzmehl*), Himalayasalz, Dekor: Mandeln*.			EU/Nicht-EU-Landwirtschaft

\*aus kontrolliert ökologischem Anbau



## Annex 2:

Beispiele für Sortiment Märkisches Landbrot (Das Unternehmen beschafft 80 % des Getreides regional aus dem Berliner Umland (Brandenburg) und weitere bis 20% aus Niedersachsen.)

Produkt	Hauptzutaten	Kennzeichnung EU-Bio-VO		
		Deutschland (31 mal)	EU (5 mal)	EU/Nicht-EU (10mal)
Roggensonne	Roggen, Sonnenblumenkerne			EU/Nicht EU Landwirtschaft
Schwarzbrot	Roggen, Zuckerrübensirup	Deutsche Landwirtschaft		
Möhre-Walnußbrot	Weizen, Roggen, Hirse, frische Möhren, Walnüsse, Möhrenflocken			EU/Nicht EU Landwirtschaft
Brodowiner	Bergroggen, Lichtkornroggen	Deutsche Landwirtschaft		
Ganzkornbrot	Roggen, Weizen	Deutsche Landwirtschaft		
Sesambrot	Weizen, Roggen, Sesam	Deutsche Landwirtschaft		
Sonnenblumenbrot	Roggen, Weizen, Sonnenblumenkerne			EU-/Nicht-EU Landwirtschaft
Bauernbrot	Weizen, Roggen Weizenmehl	Deutsche Landwirtschaft		
Haselnuss-Sesambrot	Weizen, Roggen, Haselnüsse, Sesam			EU-/Nicht-EU Landwirtschaft
Uckermarker	Roggenmehl, Dinkelmehl, Gewürze	Deutsche Landwirtschaft		
Roggenbrot	Roggen	Deutsche Landwirtschaft		
Paderborner	Roggen, Roggenmehl, Dinkelmehl	Deutsche Landwirtschaft		
Frankenlaib	Roggen, Weizen, Weizenmehl, Gewürze	Deutsche Landwirtschaft		

Dinkel-Roggen-Brot	Dinkel, Roggen	Deutsche Landwirtschaft		
Dreikornbrot	Roggen, Weizen, Gerste	Deutsche Landwirtschaft		
Korn- & Kräuterbrot	Roggen, Weizen, Gerste, Gewürze, Kräuter	Deutsche Landwirtschaft		
Dinkel-Essener-Brot	Dinkel, Mandelstifte, Topinambursaftkonzentrat, Gewürze		EU Landwirtschaft	
Haferbrot	Weizen, Hafer, Roggen	Deutsche Landwirtschaft		
Joghurt-Dinkelbrot	Weizen, Roggen, Dinkel, Joghurt	Deutsche Landwirtschaft		
Frühlingsbrot	Weizen, Roggen, Hafer, Dinkel, frische Möhren, frische Frühlingszwiebel, frischer Sellerie, Gewürze	Deutsche Landwirtschaft		
Gewürzbrot	Weizen, Roggen, Gewürze	Deutsche Landwirtschaft		
6-Korn-Brot	Weizen, Dinkel, Roggen, Gerste, Hafer, Hirse		EU Landwirtschaft	
Kürbiskernbrot	Weizen, Kürbiskerne	Deutsche Landwirtschaft t		
Leinsamenbrot	Weizen, Roggen, Leinsamen	Deutsche Landwirtschaft		
Quark-Mohnbrot	Weizen, Quark, Mohn	Deutsche Landwirtschaft		
Essenerbrot	Roggen, Dinkel,	Deutsche Landwirtschaft		
Vierschrotbrot	Roggen, Weizen, Hafer, Dinkel	Deutsche Landwirtschaft		
Saatbrot	Weizen, Roggen, Kürbiskerne, Mohn, Sonnenblumenkerne, Leinsaat, Sesam			EU-/Nicht-EU Landwirtschaft
Weizenvollkorntoast	Weizen, Honig, Butter, Sanddorn	Deutsche Landwirtschaft		

Berliner Weißbrot	Weizenmehl, Butter, Malzmehl	Deutsche Landwirtschaft		
Rosinenzopf	Weizen, Weizenmehl, Sultaninen, Butter, Honig			EU-/Nicht-EU Landwirtschaft
Dinkelbaguette	Dinkel, Honig, Butter, Sanddorn	Deutsche Landwirtschaft		
Vollkornbrötchen	Weizen, Butter, Sanddorn, Malzmehl, Saatmischung	Deutsche Landwirtschaft		
Buttermilchbrot	Weizen, Roggen, Butter, Buttermilch	Deutsche Landwirtschaft		
Dinkeltoast	Dinkel, Dinkelmehl, Backferment, Honig, Olivenöl, Sanddorn		EU Landwirtschaft	
Früchtebrötchen	Weizen, Weizenmehl, Trockenfrüchte, Butter Honig			EU-/Nicht-EU Landwirtschaft
Marcbrötchen	Weizenmehl, Weizen, Roggen, Backmittel, Sanddorn, Saaten	Deutsche Landwirtschaft		
Bauernbrötchen	Weizen, Roggen, Weizenmehl, Sauerteig	Deutsche Landwirtschaft		
Italienisches Weißbrot	Weizenmehl, Weizen, Roggen, Olivenöl	Deutsche Landwirtschaft		!
Rosinenbrot	Weizen, Weizenmehl, Sultaninen, Butter, Honig			EU-/Nicht-EU Landwirtschaft
Früchtebrot	Weizen, Backferment, Trockenfrüchte, Haselnüsse, Gewürze			EU-/Nicht-EU Landwirtschaft
Ciabatta Siciliana	Weizenmehl, Ciabatta-Mix, Olivenöl, Tomaten, Oliven Gluten, Malzmehl, Gewürze		EU Landwirtschaft	
Ciabatta	Weizenmehl, Ciabatta-Mix, Olivenöl, Gluten, Malzmehl, Gewürze		EU Landwirtschaft	
Märkisches Weißbrot	Weizenmehl, Roggen, Gluten, Malzmehl	Deutsche Landwirtschaft		
Semmeln	Weizenmehl, Butter, Malzmehl	Deutsche Landwirtschaft		

### Annex 3

Einige Wurstbeispiele:

<i>Brühwurst</i>				<i>Kennzeichnung</i>
<i>Mortadella</i>	Schweinefleisch	77,5	Deutschland	Deutsche Landwirtschaft
	Zuckerstoffe	0,2	NonEU	
	Gewürze	0,5	NonEU	
	Wasser	19		
	Salz	2	Deutschland	
	Citrat	0,5	NonEU	
<i>Mortadella mit Paprika</i>	Schweinefleisch	67,6	Deutschland	EU/ Nicht EU Landwirtschaft
	Paprika	12,7	NonEU	
	Zuckerstoffe	0,2	NonEU	
	Gewürze	0,5	NonEU	
	Wasser	16,4		
	Salz	2	Deutschland	
	Citrat	0,5	NonEU	
<i>Bio-Wiener</i>	Schweinefleisch	77,5	Deutschland	Deutsche Landwirtschaft
	Zuckerstoffe	0,2	NonEU	
	Gewürze	0,5	NonEU	
	Wasser	19,3		
	Salz	2	Deutschland	
	Citrat	0,5	NonEU	