



International Federation of Organic Agriculture Movements  
EU Regional Group

## **Remodeler les systèmes d'agriculture et d'alimentation pour faire face aux défis à venir - Le rôle stratégique de l'agriculture et de l'alimentation biologiques**

*Comment l'Union Européenne pourrait profiter des systèmes agrobiologiques pour atteindre de multiples objectifs politiques.*

*Recommandations à la nouvelle Commission européenne et au Parlement européen pour un cadre politique cohérent de soutien à l'agriculture et l'alimentation biologiques.*

### **Résumé**

Les décideurs politiques actuels sont confrontés à des défis sérieux au cœur desquels se retrouve, souvent, le système alimentaire. Le plus sérieux de ces défis est peut-être la crise écologique mondiale : nous voyons les écosystèmes de la Terre devenir instables, créant le risque du déclenchement de changements abrupts, non-linéaires et de vaste dimension (voire à dimension planétaire). Il y a des signes que les paramètres écosystémiques que sont le climat, la biodiversité et le cycle global de l'azote sont sortis de leurs limites de sécurité. Ces domaines sont fortement influencés par la production alimentaire. Les détériorations écologiques liées aux pratiques agricoles modernes sont bien étudiées dans une série de rapports internationaux de grande érudition, montrant à toute évidence qu'il est nécessaire de développer un système alimentaire réellement durable.

Les défis qui s'annoncent sont de dimensions et de complexité sans précédent. Les décideurs politiques doivent impérativement le réaliser et reconnaître qu'une approche linéaire simpliste ne pourra qu'échouer. Il est a contrario nécessaire de planifier et d'organiser la production alimentaire à travers des solutions systémiques prenant en compte les interactions à de multiples niveaux ainsi que la diversité des écologies, des économies et des cultures.

**Les systèmes de production alimentaire agro-biologiques pourraient être des outils puissants pour les décideurs politiques et pour la société.** Ils peuvent être considérés comme une approche à cibles multiples de la production alimentaire puisqu'ils offrent des bienfaits simultanés à de nombreuses parties prenantes. L'agriculture biologique est la seule méthode de production qui soit clairement défini et réglementé par la loi [(EC) 834/2007] au niveau européen avec pour but d'être « *un système de gestion durable pour l'agriculture* » et qui « *respecte les systèmes et cycles naturels* », produisant des aliments de haute qualité de manière « *qui ne nuisent pas à l'environnement, à la santé humaine, à la santé des végétaux ou à la santé* ».

*et au bien-être des animaux.* » Il arrive parfois que la méthode biologique soit surpassée par d'autres pour un facteur unique pris de manière isolée, mais l'agriculture biologique en tant que système est basée sur l'équilibre de facteurs multiples afin d'obtenir un ensemble optimal; et une approche complète est nécessaire si nous ne voulons pas prendre le risque que la solution à un aspect donné du problème s'applique au détriment d'autres aspects.

L'agriculture biologique peut donc jouer un rôle stratégique comme modèle de système de production alimentaire durable, une sorte d'école de terrain générant du savoir, d'une technologie et des pratiques utiles pour toute autre système de production alimentaire. **Le rôle stratégique de la production biologique va bien au delà des bien-faits du système alimentaire biologique lui-même** et peut être résumé comme suit :

- L'agriculture biologique est une approche holistique basée sur une compréhension systémique d'ensemble plutôt qu'une approche linéaire du type « un problème – une solution » et représente une forme optimale d'agriculture multi-fonctionnelle, porteuse de services marchands et non-marchands à l'écosystème.
- L'agriculture biologique en tant que modèle en matière de durabilité des méthodes agricoles génère des progrès dans tout le secteur agricole en stimulant la créativité et l'amélioration de la durabilité de tous les systèmes alimentaires.
- Le secteur d'agriculture biologique est hautement innovant et a produit de nombreuses technologies astucieuses et « vertes ». Les contraintes limitant les intrants et les techniques forcent à l'innovation, faisant du système d'agriculture biologique une somme de laboratoires vivants et créateurs. Les approches et les techniques développées par et pour l'agriculture biologique sont souvent facilement transférables à d'autres systèmes de production alimentaire et agricole.
- L'agriculture biologique a bénéficié de relativement peu d'investissements et a eu néanmoins un succès extraordinaire. Ce secteur a le potentiel, s'il était plus soutenu, de générer d'énormes bien-faits.
- L'agriculture biologique peut faciliter le développement de systèmes alimentaires à faibles besoins en carbone et en ressources. La dépendance des systèmes de production alimentaire modernes des énergies fossiles et d'autres intrants, comme le phosphore, dont la disponibilité est limitée, met en lumière la nécessité de méthodes agricoles 'de transition' permettant une production alimentaire avec des intrants externes réduits, une efficacité accrue dans l'utilisation des ressources et en développant des cycles nutritifs supérieurs.
- Les sciences associées à l'agriculture biologique intègrent l'évolution technologique et génèrent de nouvelles technologies agricoles et agro-écologiques, les intégrant lorsqu'elle s'avèrent appropriées selon les principes de base de l'agriculture biologique, mais avec une approche respectueuse du principe de précaution. Ce secteur offre donc une alternative aux autres systèmes alimentaires qui est moins risquée et peut être une ressource valable pour les décideurs politiques soucieux de la sécurité des avancées technologiques.

L'agriculture biologique est aussi directement dans la ligne d'une série d'objectifs politique de l'UE. En offrant un cadre aux systèmes alimentaires tournés vers le futur, elle peut et va offrir à la **stratégie globale de l'UE pour 2020** une croissance intelligente, durable et complète vers une économie plus verte, moins gourmande en ressources et plus résilient. Elle contribuera donc aussi à la Stratégie de Développement Durable de l'UE.

Les bien-faits écologiques et environnementaux sont des plus forts parmi les atouts de l'agriculture biologique. L'agriculture biologique en tant qu'instrument de politique agro-environnementale est particulièrement utile à l'amélioration globale d'un nombre important d'indicateurs

environnementaux; ses coûts de transaction comparativement bas sont alors un avantage remarquable. L'agriculture biologique a clairement le potentiel pour améliorer les performances globales de l'UE en ce qui concerne la protection de la biodiversité, l'atténuation du changement climatique et l'adaptation nécessaire qu'il imposera, la protection des sols, la conservation de l'eau et des alternatives durables à l'utilisation des pesticides. De plus, l'agriculture biologique s'intègre bien aux efforts et à la stratégie de l'UE en matière de bien-être animal.

La production biologique en tant que principal marché d'aliments de qualité supérieure à forte valeur ajoutée et le meilleur système de qualité existant doit être vu comme essentiel à l'augmentation et à l'amélioration de la résilience et à la rentabilité du secteur agro-alimentaire de l'UE. Un soutien au secteur agriculture biologique peut générer des résultats enthousiasmants en matière de développement rural et renforcer grandement le rôle de l'agriculture. Ce secteur, qui crée des modèles de commerce et d'opportunités économiques vertes, est hautement innovant. Les fermes agro-biologiques sont souvent investies dans des activités de valeur ajoutée comme la vente directe, la préparation locale des produits et l'éco-tourisme.

L'alimentation et l'agriculture biologiques peuvent appuyer les efforts de l'UE en faveur de régimes et d'habitudes alimentaires plus saines et plus durables. Les produits biologiques sont soumis à des limites strictes sur la méthode et les techniques de préparation et les adjuvants de préparation et additifs et peuvent avoir un avantage certain en matière de vitamines et de métabolites secondaires garants d'une bonne santé. En tant que tel, la certification « bio » est la marque d'une alimentation authentique et éthique.

L'agriculture biologique peut aussi être un outil capital dans les politiques de développement de l'UE. Comme méthode de production, elle favorise une meilleure sécurité alimentaire et son extension dans les pays en voie de développement offre au paysan à faibles revenus un système nécessitant moins de ressources et moins d'intrants, mais rend aussi possible une plus grande diversité d'aliments pour la consommation locale et des exportations à plus forte valeur ajoutée.

Les systèmes alimentaires biologiques devraient être considérés par les décideurs politiques de l'UE comme une ressource pour obtenir des progrès sur nombre de thèmes d'importance. La politique environnementale actuelle de l'UE n'exploite pas le potentiel économique, environnemental et social de l'agriculture biologique autant qu'elle le pourrait. On a maintenant besoin de décisions fortes et courageuses pour établir une trame cohérente et un ensemble de mesures politiques audacieuses afin de permettre à l'UE de bénéficier de tous les avantages que peut apporter la production biologique.

Dans ce contexte, le Groupe IFOAM EU a accueilli favorablement le Plan d'Action Biologique de l'UE en 2004 mais insiste sur le fait qu'il est temps de redéfinir le rôle stratégique de l'alimentation et de l'agriculture biologiques dans les politiques de l'UE en prenant en compte les nouveaux défis politiques, les changements d'environnement politique et la nouvelle période financière à venir (de 2014 à 2020). Le Groupe IFOAM EU ne propose pas nécessairement un nouveau Plan d'Action Biologique pour l'UE mais plutôt une plus grande cohérence du cadre politique pour soutenir le secteur agriculture biologique et maximiser les bien-faits qu'il offre à la société. Les actions suivantes apparaissent comme prioritaires :

- Fixer comme objectif 20% de terres cultivées biologiquement en 2020.
- Reconnaître l'agriculture biologique comme une approche holistique pour une réelle production multi-fonctionnelle et donc intégrer la production biologique dans des champs politiques transversaux.
- Reconnaître dans l'agriculture biologique une expérience réussie d'approche de bas en haut afin de créer un système d'étiquetage pionnier, positif et volontaire et développer des

partenariats publique-privé transparents pour développer la production biologique.

- Reconnaître le caractère innovant du secteur d'agriculture biologique et des ses cahiers des charges privés.
- Développer la formation, l'apprentissage et les échanges de savoirs entre paysans et petits préparateurs, détaillants et commerçants.
- Définir la nouvelle PAC de manière à offrir un système de mesures de soutien clairement orienté vers un objectif de meilleure durabilité agricole. Fixer l'objectif de systèmes agricoles complets qui prennent en compte tous les aspects de la durabilité. L'agriculture biologique en tant qu'approche globale doit avoir un rôle central comme modèle et critère de meilleure pratique. Le soutien à l'agriculture biologique doit devenir obligatoire dans la PAC.
- Utiliser au maximum le potentiel de l'agriculture biologique pour enrayer le changement climatique, la perte de biodiversité, la dégradation des sols et de l'eau dans les textes législatifs européens transversaux, les stratégies et les initiatives de l'UE.
- Favoriser l'agro-biodiversité par une législation adaptée et un accès amélioré au marché dans l'industrie semencière. Établir des programmes décennaux de sélection adéquatement financés pour obtenir des variétés végétales et des races animales issues de l'agriculture biologique et adaptées à leur environnement local.
- Sauvegarder la capacité de la chaîne alimentaire biologique à rester indemne de toute contamination par les OGM; réduire les coûts économiques de la contamination.
- Promouvoir l'alimentation et l'agriculture biologiques à travers l'UE par une gamme de méthodes.
- Améliorer la collecte de données statistiques sur le secteur agriculture biologique.
- Assurer une politique cohérente sur la qualité des produits et leur étiquetage afin de maintenir la crédibilité des labels qualitatifs. Ceci implique d'éviter les étiquetages concurrents qui créent la confusion chez le consommateur et met à mal la crédibilité des autres labels.
- Renforcer les normes légales portant sur des domaines variés de l'agriculture et de la production alimentaire (tels que le bien-être animal) par des législations contraignantes à l'échelle de l'UE.
- Pousser l'innovation durable par un programme de recherche en agriculture biologique d'au moins 150 millions d'euros dans le 8<sup>e</sup> Programme Cadre. Accorder une reconnaissance officielle à la Plateforme de Recherche Technologique TP Organics et reconnaître ses besoins identifiés en matière de recherche dans les programmes de l'UE et transnationaux.
- Donner la priorité aux modèles agricoles durables et holistiques, tels que l'agriculture biologique, afin d'atteindre la sécurité alimentaire en garantissant un usage prudent des ressources naturelles et le maintien des ressources agro-génétiques dans les politiques européennes de développement ayant un lien avec la production alimentaire.
- Continuer le développement du Règlement de l'Agriculture Biologique (EC) 834/2007 à travers sa réévaluation de 2011 en considérant ses champs d'application, ses annexes techniques et son application harmonisée.
- Maintenir et renforcer la crédibilité de l'alimentation et de l'agriculture biologiques en améliorant la supervision des autorités compétentes, en améliorant la procédure d'inspection et des outils plus performants pour compléter l'application des normes et qui peuvent être gérés par le secteur privé comme codes de conduite.



## Le rôle stratégique de l'agriculture biologique

- Améliorer le soutien aux petits paysans en production biologique dans le monde entier. Travailler en étroite collaboration avec IFOAM sur le développement des stratégies et des activités liées au commerce international des produits biologiques et profiter du rôle prépondérant et de l'expertise de l'IFOAM et de l'IOAS en codification internationale de la méthode et en évaluation.